

# 锅炉突发事件应急预案

## 一、总则

### （一）编制目的

为建立健全学校特种设备突发事件应急工作机制，有效预防并应对特种设备突发事件，科学、有序地实施应急救援，迅速控制特种设备突发事件局面，消除或减少危害后果，最大限度地降低人员伤亡和财产损失，维护广大师生生命财产安全和社会稳定，制订本预案。

### （二）适用范围

本预案适用于特种设备（锅炉）发生安全事件或事故时的应急救援。适用于青海大学校本部范围内使用的锅炉突然发生的、造成或可能造成人身安全和财物损失的事件或事故。

### （三）工作原则

1.生命至上，人民至上。履行学校安全管理和公共服务职能，最大程度地减少特种设备（锅炉）突发事件及其造成的人员伤亡和危害。

2.预防为主，综合管理。高度重视公共安全工作，增强忧患意识，防患于未然，坚持预防与应急处置相结合，常态与非常态相结合，加强自救、互救和应对特种设备突发事件的宣传培训；提高预防和应对特种设备突发事件水平和能力。

3.“统一领导、分级负责，依法规范、依靠科技、快速反应、协同应对，整合资源、平战结合”的原则，做到规范有序、结构完整、反应灵敏、运转高效，落实责任制，明确

责任人，实行领导问责。

4.高效协同，快速应对。在地方政府的统一领导下，建立联动协调制度，动员和发挥乡镇、社区、企事业单位、社会团体和志愿者队伍的作用，形成统一指挥、反应灵敏、功能齐全、协调有序、运转高效的突发事件应急体系。

## 二、组织机构及职责

特种设备（锅炉）突发事件应急救援组织由事件或事故现场应急救援指挥部（以下简称指挥部）和应急救援队伍及其社会力量组成。下设6个工作组，按各自职责分工开展突发事件现场应急救援工作。

**应急救援指挥部** 负责事故的应急救援和调查处理；负责组织制定本单位应急救援预案，并及时进行修订完善，加强管理工作；负责组建单位应急救援队伍，配备相应的应急救援设施、器材，组织进行应急知识的培训及演练；一旦发生安全事故时首先启动单位应急救援预案，组织应急救援；若事故造成人员重伤以上事故，必须马上向上级应急救援指挥中心报告；负责本单位应急救援工作的具体实施，按照本预案及上级应急救援指挥部的指示，开展现场应急救援，控制事态发展，努力减少人员伤害和降低财产损失；负责了解掌握事故现场情况，并及时向上级应急救援指挥部报告；负责组织人员对事故现场进行恢复，并落实整改措施；起草应急救援文件、简报，负责应急救援文书、资料归档；积极配合有关部门进行电梯事故调查处理。

**应急救援协调组** 发生事故后迅速了解、收集和汇总有

关情况，及时向应急救援指挥部提供各类相关信息和资料，投入应急救援工作。协调各区域内、外救援队伍实施应急救援。协调消防、医疗部门救死扶伤，并组织联系救治和向外转送伤员；组织各区域应急救援预案的培训和演练。

**抢险救援组** 负责查明事件性质、影响范围及可能继续造成的后果，明确抢险工作的重点和难点，制定抢险救援方案，开展现场应急救援工作。负责组织有关人员实施应急救援方案，救援被困人员。

**治安维护组** 负责现场警戒隔离、交通管制和周边区域治安管理工作。

**医疗救治组** 负责制定医疗救治方案，指导和协助救援人员及医疗机构对事件伤员进行医疗救治。

**善后处理组** 负责事件的善后处理工作；事件处理完成后，必须由有资格的单位对锅炉进行全面的检查，经检验合格后方可重新投入使用。对严重损毁、无维修价值的，应当予以报废。

### 三、信息报告

信息报告应当做到客观、真实、及时，明确特种设备突发事件各级信息报告的主体、时限、流程和内容，提升信息报告的时效性、准确性。

#### （一）报告的主体、时限和流程。

发生特种设备突发事件，设备单位负责人按照《生产安全事故报告和调查处理条例》规定应当于1小时内向事件发生地的县（市、区、行委）市场监管局和当地政府报告。

## （二）报告的方式

首报突发事件，对突发事件的基本事实（即发生的时间、地点、性质、情况、结果）作客观、简明的报告，然后再及时、准确、深入收集事态发展情况，续报详细情况。

首报时可采用电话等口头报告的方式。续报时用书面报告的方式，因事态紧急或特殊情况不能形成书面报告的，也可采取口头报告的形式，但是后期必须补充续报书面材料。终报为书面报告形式。

## （三）报告内容。

事件报告信息包括的内容：事件发生的时间、地点、单位概况以及特种设备种类；事件发生初步情况，包括事件简要经过、现场破坏情况、已经造成或者可能造成的伤亡和涉险人数、初步估计的直接经济损失、初步确定的事件等级、初步判断的事件原因；已经采取的措施；报告人姓名、联系电话等，并根据事件发展及救援情况及时续报。

续报在查清基本情况和发展情况后随时上报，根据突发事件救援情况、事态发展趋势等可进行多次续报，内容主要包括事件发展趋势、后续应对措施、调查详情、原因分析等信息。终报在事件处理完毕后按规定上报，应包括事件概况、调查处理过程、事件性质、事件责任认定、追溯或处置结果、整改措施和效果评价等。

## 四、应急响应

### （一）应急分级。

根据特种设备突发事件造成的人员伤亡或者初步评估

的直接经济损失，特种设备突发事件分为特别重大（Ⅰ级响应）、重大（Ⅱ级响应）、较大（Ⅲ级响应）、一般（Ⅳ级响应）四个等级。

本单位应当在事件发生后立即启动本单位突发事件应急预案，组织抢险，防止事件进一步扩大，减少人员伤亡和财产损失。各级市场监管局（指挥部办公室）应立即报告本级政府，并组织有关人员立即赶往事件现场，及时采集各类所需信息和有关资料，参与抢救和事件处理工作。

## （二）响应措施

特种设备突发事件发生单位是第一时间处置事件的主体，事发后迅速组织开展自救互救，并充分利用社会救援力量开展抢险救援工作，及时将事件情况报告当地政府。

特种设备突发事件发生单位和当地救援力量无法有效应对处置时，及时向上级特种设备突发事件应急救援指挥部请求增加救援力量。

在应急救援时，必须保证事件现场与指挥部的联络通畅，易燃易爆场所使用防爆型通讯设备，必要时协调相关通讯信息单位在现场开设应急通信设施。

## （三）现场处置措施。

现场应急处置措施的主要内容包括：对事件危害情况进行初始评估；封锁事件现场，设置现场抢险救援工作区域；紧急疏散人员；排除险情，防止事件扩大；伤员救治；疏散人员安置；保护现场，收集资料；应急救援人员的安全防护；消除危害后果等。

## 1.突发事件危害情况初始评估。

尽快掌握突发事件现场特种设备的类别、数量、分布、介质、工艺特点等情况，检测特种设备受损情况，做出初始评估；研判突发事件发展趋势，分析评估突发事件影响范围，为制定应急处置方案和采取控制措施提出有针对性的安全技术措施；及时有效地控制事件的扩大，消除事件危害和影响。

## 2.封锁事件现场，设置现场抢险救援工作区域。

根据事件的类别、规模和危害程度、天气条件（特别是风向、气温）等因素，设立现场抢险救援工作区域。

现场抢险救援工作区域一般设立三类，即危险区域、缓冲区域和安全区域；当发生易燃易爆有毒介质泄漏时还应设立疏散区域。

开辟应急救援人员、车辆及物资进出的安全通道，维持事件现场的社会治安和交通秩序。

（1）易燃易爆和液态氧介质压力容器、压力管道爆炸或泄漏时，在危险区、缓冲区、疏散区域内设置警戒线和警示标志，消除明火，切断电源，关闭手机；实行交通管制，关闭区域内所有机动车辆发动机，封锁交通道口，并设专人监护。

发生有毒介质压力容器、压力管道爆炸或泄漏的，应对危险区、缓冲区、疏散区内实行交通管制，封锁交通道口，设专人监护。

发生其他特种设备（非易燃易爆有毒介质压力容器、压

力管道)事件的,应在事件现场危险区和缓冲区设立警戒线和警示标志,禁止无关人员进入。

### 3.紧急疏散人员

发生危害介质泄漏时,应立即确定事发地周边居民的疏散区域,下达人员疏散的指令,组织人员疏散和清场检查,并做好疏散过程中的医疗、卫生保障和救助。

(1)对发生易燃易爆和液态氧介质压力容器、压力管道爆炸或泄漏的,应立即组织群众向上风向、迎风疏散转移。

(2)对发生有毒介质压力容器、压力管道爆炸或泄漏的,应立即组织群众用湿毛巾捂住鼻嘴,向上风向、迎风转移疏散。

### 4.排除险情,防止事件扩大

根据发生突发事件特种设备的类别、数量、分布、介质、工艺特点等情况以及所突发事件的类别,迅速展开特种设备受损情况的技术检验、检测工作;确认危险物质的类型和特性,评估影响范围,研判发展趋势,制定抢险救援的技术方案和安全技术措施;及时有效地控制事件的扩大,防止可能发生的次生灾害。

(1)对发生易燃易爆有毒介质压力容器、压力管道泄漏的,应立即组织专业人员采取措施处置泄漏;组织消防救援人员灭火和对发生泄漏的气体进行消毒或稀释。

(2)对发生火灾事件的压力容器及其周边受影响的压力容器,进行喷淋降温。

### 5.伤员救治

针对事件伤害特征，迅速组织有关医疗机构和医疗专家实施救治，科学有序地展开伤员的现场抢救，及时安全的转移伤病患者，有效降低人员伤亡。

## 6.疏散人员安置

紧急征用车辆，将从疏散区转移出来的群众运送至安置场所；启用紧急避难场所，妥善安排疏散群众的食宿，做好对群众的宣传解释和安抚工作；必要时，通过广播、电视、报纸和网络媒体发布公告，告知事件情况、影响区域、可能造成的危害以及自我防护知识。

## 7.保护现场，收集资料

在不影响应急救援的前提下，积极介入对事件现场特种设备及其相关设施事件状态的保护，减少事件现场的变动；全面搜集和整理涉及事件特种设备的有关资料，为事件调查做好准备：

- (1) 特种设备使用登记证或检验合格证。
- (2) 所有特种设备作业人员证（包括管理人员）。
- (3) 涉及事件特种设备的所有监督检验报告和定期检验报告。
- (4) 涉及事件特种设备的所有维修保养记录。
- (5) 有关安全附件的定期检验、校验记录和报告。
- (6) 特种设备相关管理制度和操作规程。
- (7) 特种设备三个月内的操作记录和巡查记录，特别是事件发生前一周内的操作和巡查记录。
- (8) 与事件发生特种设备相关的所有安全监察指令书。



(9) 涉及事件的特种设备建设工程的所有竣工验收资料。

## 8 应急救援人员的安全防护

参加应急抢险救援的工作人员，应当按要求配备安全防护用品和必要的安全装备；工作人员配备的安全防护用品和佩戴的安全装备必要时应听取检验检测专业技术人员指导意见。

## 9 消除危害后果

针对事件对人员和生态环境造成的现实危害和可能发生的危害，迅速采取封闭、隔离、清洗等措施，防止对人的继续危害和对环境的污染；对有毒有害介质的压力容器、压力管道突发事件造成的危害进行监测、处理，直至符合国家相关的安全和环境保护标准。

## 四、现场应急救援结束

特种设备突发事件直接的应急救援和现场生命施救活动结束后，突发事件的影响得到初步控制，经现场检验检测评估确无危害和风险后，现场应急救援指挥部报请特种设备突发事件应急救援指挥部批准，方可撤离现场应急救援队伍，撤销现场应急救援指挥部，结束现场应急处置工作。

## 五、后期处置

1.造成特种设备突发事件的责任单位和责任人承担事件应急救援产生的人员治疗、物资消耗等相关费用。事件责任单位和责任人暂时无力承担的，按照《青海省应急救援领域省与市州县财政事权和支出责任划分改革实施方案》规定执

行。

2.发生特种设备突发事件后，必须由市场监管部门核准的有资格的检测单位对特种设备进行全面检修，经检验合格后方可重新投入使用。对严重损毁、无维修价值的，使用单位应当予以报废。

3.特种设备突发事件中，涉及到毒性介质泄漏或者邻近建筑物倒塌损坏的，应经生态环境部门或规划建设部门检查并提出意见后，方可进行下一步修复工作。

4.特种设备突发事件善后工作结束后，特种设备突发事件调查组单独设立应急处置评估组，对事件单位和事发地政府应急处置工作进行评估，总结经验教训，分析突发事件原因和影响因素，提出对类似突发事件的防范和处置建议，完善监管措施，形成《应急处置评估报告》，报同级市场监管局，同时上报上一级市场监管局，并采取适当方式向社会发布。

## **六、预案演练**

预案实施后，应当组织预案演练，并根据演练实际情况，开展评估和修订。

特种设备生产使用单位和专业抢险救援队伍定期开展应急演练，每两年开展1次实战演练，以全面提高应急指挥协调、救援处置和物资保障等能力。

## **七、预案实施。**

本预案自发布之日起实施。